

KLASA: UP/I-344-03/18-11/555

URBROJ: 376-05-3-19-16

Zagreb, 6. kolovoz 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Vukovara i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Vukovara, Dr. Franje Tuđmana 1, 32000 Vukovar, zastupanog po Josipu-Saši Banić, odvjetniku iz Zagreba, Ilica 35, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti donijela je

### **RJEŠENJE**

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT) infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada Vukovara, navedenim u Jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama i drugim nekretninama u vlasništvu ili pod upravljanjem Grada Vukovara koja čini sastavni dio Odluke o nerazvrstanim cestama na području Grada Vukovara objavljene u „Službenom vjesniku“ Grada Vukovara br. 10 od 20. prosinca 2012., koje su sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta br. 229/2018, 18.06.2018. (dalje: Elaborat) i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točke I. ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Vukovar ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Vukovar, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Utvrđuje se da Grad Vukovar ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 26. srpnja 2018.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Vukovaru.

- VI. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Vukovaru naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu i drugu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VII. Obvezuje se Grad Vukovar omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz točke I. ovog rješenja.

### Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 7. svibnja 2018. zahtjev Grada Vukovara (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama i člancima 5., 6. i 7. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta. Grad je u tijeku postupka dostavio Ugovor o osnivanju prava služnosti na javnim površinama sklopljen s HT-om 10. lipnja 2009. (dalje: Ugovor) i Otkaz Ugovora klasa: 944-01/09-01/02 urbroj: 2196/01-02-18-33 od 12. srpnja 2018 (dalje: Otkaz Ugovora) te potvrdu o uručenju HT-u.

HAKOM je 9. svibnja 2018. zaključkom, KLASA: UP/I-344-03/18-11/555, URBROJ: 376-10-18-2 obavijestio HT o podnesenom zahtjevu i naložio da se očituje da li posjeduje izgrađenu EKI na administrativnom području Grada te da li je za istu infrastrukturni operator. Ukoliko je infrastrukturni operator, HT-u je naloženo dostaviti HAKOM-u i Gradu kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektorizirani digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada, popunjenu Tablicu 1 s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene elektroničke komunikacijske infrastrukture na istima. Nadalje, HT-u je naloženo dostaviti HAKOM-u i Gradu kompletni geodetski elaborat za pravo puta u tiskanom obliku, izvatke iz zemljišnih knjiga za katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI, uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

Dana 16. svibnja 2018. HT je dostavio očitovanje u kojem navodi da je infrastrukturni operator za izgrađenu EKI na cijelom administrativnom području Grada te presliku Ugovora. Sukladno sklopljenom Ugovoru, HT redovito plaća godišnju naknadu za služnost te je dostavio dokaze o zadnje plaćenju naknadi za 2018. odnosno račun kojeg je Grad ispostavio 16.3.2018., a kojeg je HT platio 30.3.2018.

HT je 27. lipnja 2018. dostavio Elaborat za pravo puta broj 229/2018: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada i potvrdu da je isti predan u nadležni područni ured za katastar vodova; izjavu br. 549/2018. od 28.5.2018. o

korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina; izvod iz poslovnih knjiga od 1.6.2018. da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala HT-a; tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI na istima; Tablicu 1 - obrazac u elektroničkom obliku s popisom katastarskih čestica Grada te s količinama postavljene EKI na istima.

U nastavku postupka, Grad je 26. srpnja 2018. dostavio popunjenu Tablicu 1 sa označenim česticama u vlasništvu Grada (upisano zemljišnoknjižno stanje), Otkaz Ugovora te dokaz o uručenju Otkaza Ugovora HT-u. Predlaže donošenje djelomičnog rješenja temeljem članka 100. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku, u odnosu na nesporno zemljišnoknjižno vlasništvo Grada.

HAKOM je 3. kolovoza 2018. donio djelomično rješenje klasa: UP/I-344-03/18-11/555, urbroj: 376-10-18-10. u kojem rješenju je utvrdio da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje su u zemljišnoknjižnom vlasništvu Grada na kojima se nalazi EKI HT-a. U obrazloženju rješenja navedeno je da će se u odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a za koje je HT u Elaboratu naveo da se nalaze na administrativnom području Grada, obzirom da vlasništvo Grada na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige (zemljišnoknjižnih izvadaka), radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Grada na tim nekretninama naknadno provesti ispitni postupak i analizirati dokazi koje će podnositelj zahtjeva dostaviti HAKOM-u.

U nastavku postupka, Grad je 25. srpnja 2019. dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama Grada Vukovara, Jedinствену bazu podataka o nerazvrstanim cestama i drugim nekretninama u vlasništvu ili pod upravljanjem Grada Vukovara i Potvrdu Vukovarsko-srijemske županije, Grada Vukovara Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo, graditeljstvo i zaštitu okoliša, klasa: 363-01/19-01/7 urbroj: 2196/01-7-19-51 od 10. srpnja 2019., kojima dokazuje izvanknjižno vlasništvo na nerazvrstanim cestama.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

#### HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. ZEK-a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturuom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 549/2018. od 28.5.2018. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Grada, kao i izvatka iz odluke da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala od 1. lipnja 2018. Navedene dokumente

Grad nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

### Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta 229/2018, 18.06.2018., koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

### Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

U odnosu na nerazvrstane ceste, Grad je dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama Grada Vukovara, Jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama i drugim nekretninama u vlasništvu ili pod upravljanjem Grada Vukovara i Potvrdu Vukovarsko-srijemske županije, Grada Vukovara Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo, graditeljstvo i zaštitu okoliša, klasa: 363-01/19-01/7 urbroj: 2196/01-7-19-51 od 10. srpnja 2019., kojima dokazuje izvanknjižno vlasništvo na nerazvrstanim cestama.

Iz navedenih dokaza, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-166/18 i UsII-327/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Grada na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutom javnom ispravom. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

### Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada podnesen je 7. svibnja 2018. te je HAKOM u ovom postupku zaključio da je zahtjev uredan i u skladu sa člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika. Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta.

Međutim, među strankama je sve do 26. srpnja 2018. bio na snazi Ugovor, stoga je kao datum od kojeg Grad ima pravo na naknadu za pravo puta, utvrđen dan od kojeg Ugovor više nije bio na snazi – 26. srpnja 2018.

Prema pravnom shvaćanju Grada, kojeg je HAKOM prihvatio, Ugovor je prestao Otkazom Ugovora, a otkaz je stupio na snagu u roku 8 dana od primitka obavijesti o otkazu. Obavijest o otkazu je zaprimljena od strane HT-a 18. srpnja 2018. Naime, člankom 4. Ugovora, stranke su ugovorile da se pravo služnosti daje na neodređeno vrijeme. Temeljem članka 212. stavka 1. i 3. Zakona o obveznim odnosima (NN 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18, dalje: ZOO) propisano je da ako trajanje obveznog odnosa nije određeno, svaka ga strana može okončati otkazom koji se može dati u svako doba, samo ne u nevrijeme. HAKOM je uvažavajući stav Visokog upravnog sud Republike Hrvatske iz presude UsII-130/17, utvrdio da naknada za pravo puta teče od dana kada je ugovor među strankama prestao, a Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi pravo na naknadu za pravo puta. Donošenjem ovog rješenja, kojim je utvrđeno da je HT infrastrukturni operator na nekretninama u vlasništvu Grada te je utvrđena točna količina i vrsta infrastrukture i visina naknade za pravo puta, otpali su razlozi na strani obje ugovorne strane za održavanjem ugovora na snazi.

### Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Vukovar ili podredno Odjela za katastar nekretnina Vukovar, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavicama 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade se plaća u roku određenom točkom VI. rješenja. Sukladno točki V. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna, potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika, a koja je između stranaka razmijenjena u ovom postupku.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 96. stavka 1. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

## **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

***RAVNATELJ***

***mr.sc. Miran Gosta***

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb - poštom s povratnicom
2. Odvjetnik Josip-Saša Banić, Ilica 35, 10000 Zagreb - poštom s povratnicom
3. U spis